

Методические рекомендации по формированию структуры и содержания муниципальной программы антинаркотической направленности

Введение

На заседании антинаркотической комиссии Костромской области 9 июня 2023 года рассмотрен вопрос о реализации антинаркотических мероприятий государственной программы Костромской области «Обеспечение безопасности населения и территорий» и результатах муниципальных программ и планов антинаркотической направленности.

Одним из важнейших инструментов в реализации и достижении целей антинаркотической политики является антинаркотическая программа муниципального образования (далее - Программа), которая разрабатывается с учетом анализа наркоситуации на территории муниципального образования и утверждается постановлением администрации муниципального образования. Программа создается в целях совершенствования организационного обеспечения антинаркотической деятельности при наличии должного контроля за обязательностью и качеством исполнения программных мероприятий.

Критерием оценки эффективности Программы является снижение уровня заболеваемости синдромом зависимости от наркотических средств, сдерживание распространения незаконного потребления наркотиков путем реализации программных мероприятий как среди несовершеннолетних, так и среди взрослого населения.

На сегодняшний день в Костромской области 29 муниципальных образований. В соответствии с п. 24 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 № 733, (далее - Стратегия) определено, что мероприятия по реализации Стратегии включаются в соответствующие Программы.

К основным недостаткам реализации Стратегии на территории муниципального образования является отсутствие разработанных Программ антинаркотической направленности, а также недостаточное финансирование мероприятий антинаркотической направленности.

Разработка Программы на территории муниципального образования осуществляется исходя из анализа наркоситуации, а также с учетом уже реализуемых антинаркотических мероприятий по действующим муниципальным программам на территории муниципального образования.

Данные методические рекомендации предназначены для секретарей антинаркотических комиссий в муниципальных образованиях Костромской области и специалистов органов местного самоуправления, которые принимают участие в разработке и реализации муниципальных Программ.

При подготовке методических рекомендаций использовались следующие нормативные правовые акты:

1. Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 № 733);

2. Методические рекомендации по разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, (подготовленные Минэкономразвития России и Минфином России по поручению Правительства Российской Федерации от 30.08.2022 № ММ-П6-14588);

3. Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 594, ред. от 24.05.2021 N 780).

4. Постановление администрации Костромской области от 24.06.2014 № 262-а (ред. от 27.03.2023) «Об утверждении государственной программы Костромской области «Обеспечение безопасности населения и территорий».

Учитывался опыт работы и материалы Ленинградской, Свердловской, Якутской, Новосибирской областей, а также Республики Карелия.

Структура муниципальной программы

Структура муниципальной программы включает в себя следующие разделы:

1. Паспорт Программы;
2. Текстовая часть;
3. Порядок финансирования;
4. Итоговые значения показателей программы по годам ее реализации.

Текстовая часть Программы, а также разделы, применительно к антинаркотической тематике, формируются с учетом комплекса профилактических мероприятий наркопотребления и связанных с ним правонарушений и антиобщественных действий.

Комплекс профилактических мероприятий предусматривает мероприятия по:

- первичной профилактике, которая предусматривает комплекс социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий, предупреждающих приобщение к употреблению ПАВ, вызывающих болезненную зависимость;
- вторичной профилактике, включающей комплекс социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий, предупреждающих формирование болезней и осложнений наркотизации у лиц, эпизодически употребляющих ПАВ, но еще не заболевших;
- третичной профилактике (реабилитации). Направлены на реализацию социальных, образовательных и медико-психологических мероприятий, по предотвращению срывов и рецидивов заболевания, т.е. способствующих восстановлению личностного и социального статуса больного (наркомана, токсикомана, алкоголика) и возвращению его в семью, в образовательное учреждение, в трудовой коллектив, к общественно полезной деятельности.

1. Паспорт муниципальной программы

Паспорт программы содержит краткие сведения о целях и задачах Программы, сроках и этапах реализации, объемах и источниках финансирования, итоговые результаты.

Паспортом программы также предусматривается оценка ее эффективности и результативности, оценка вклада в экономическое развитие муниципального образования, а также оценка эффективности расходования бюджетных средств.

2. Текстовая часть муниципальной программы

Содержание Программы (текстовая часть) формируется исходя из стратегических приоритетов муниципальной Программы.

1. Вводная часть Программы должна содержать общую характеристику особенностей района, которые могут влиять на характер наркотизации населения, оценку текущих факторов наркоситуации.

Для проведения и планирования эффективной антинаркотической работы необходимо постоянное изучение наркоситуации на территории муниципального образования. На основе данного анализа формируются приоритетные направления реализации антинаркотической политики, принимаются решения о финансировании тех или иных направлений (мероприятий) профилактической работы.

2. Формулирование целей и задач, ожидаемых результатов Программы. Они должны соответствовать приоритетам социально-экономического развития муниципального образования, быть конкретны, измеримы, достижимы, актуальны и иметь определенные временные рамки.

Программа предполагает решение следующих задач:

- совершенствование системы профилактики потребления наркотиков различными категориями населения, прежде всего молодежью и несовершеннолетними;

- пропаганда здорового образа жизни, формирование ценностных ориентиров и негативного отношения в наркопотреблению, проведение культурного досуга;

- повышение уровня взаимодействия правоохранительных органов и иных заинтересованных ведомств, а также органов местного самоуправления в сфере противодействия незаконному потреблению наркотиков;

- уничтожение в установленном порядке очагов дикорастущих наркосодержащих растений, произрастающих на территории муниципального образования;

- активизация работы по привлечению молодежи к занятиям физической культурой и спортом;

- организация информационно-пропагандистского обеспечения профилактики наркомании.

3. Основные мероприятия Программы. Перечень мероприятий Программы разрабатывается с учетом Стратегии.

3. Порядок предоставления финансирования муниципальной программы

При разработке блока финансирования необходимо отражать следующую информацию:

- наименование мероприятия Программы;

- цели и задачи мероприятия;

- ответственный исполнитель мероприятия;

- ответственный распорядитель бюджетных средств;

- участник мероприятия (орган местного самоуправления);
- источник финансирования (всего, бюджет, внебюджетные источники);
- итоговый результат реализации мероприятия.

При необходимости, в рамках реализации Программы разрабатывается план по взаимодействию органов местного самоуправления муниципального образования. Данный план включает в себя мероприятия иных муниципальных программ, способствующие формированию ценностей здорового образа жизни, пониманию вреда и негативных последствий незаконного потребления наркотиков, участию в их незаконном обороте, обеспечению участия в антинаркотических мероприятиях, акциях и конкурсах, спортивных соревнованиях и т.д., которые предусматривают выделение денежных средств из бюджета муниципального образования, внебюджетные источники.

4. Итоговые значения показателей программы по годам ее реализации

Для оценки эффективности реализации Программы используются целевые индикаторы, характеризующие выполнение ее мероприятий. Критериями оценки эффективности и результативности программы являются:

- степень достижения целевых показателей;
- динамика показателей эффективности и результативности реализации Программы;
- динамика расходования денежных средств на мероприятия Программы.

Ожидаемыми результатами реализации государственной антинаркотической политики (согласно Стратегии) являются существенное сокращение предложения наркотиков и спроса на них.

В качестве целевых индикаторов по сокращению спроса на наркотики могут быть использованы такие показатели, как:

- количество проведенных профилактических мероприятий, направленных на профилактику наркомании;
- снижение заболеваемости наркоманией лиц, употребляющие наркотики с вредными последствиями;
- количество изготовленных материалов антинаркотической направленности;
- количество семей несовершеннолетних потребителей наркотических средств, получивших консультативную помощь;

и иные, с учетом особенностей муниципального образования и наркоситуации.